

内部刊物
注意保存

政策法规

上海市 2015 年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案(二)

工作动态

关于 2015 年度事业单位年度报告报送和公示的通知

区编委办召开 2015 年创新创效项目总结汇报会

整合不动产登记职责，区成立不动产登记事务中心

我区召开复制推广自贸区经验，推进重点领域改革总结交流会

区行政服务中心南部分中心首批入驻窗口单位协调会日前召开

信息快报

工作简讯

近期区编委会审定的有关事项

监督检查

本区各部门实名制信息上报情况通报（11-12 月）

工作要点

2016 年区编委办工作要点（节选）

他山之石

让基层职能归位、责任到位、多元补位

1

（总第 39 期）

2016 年 1 月

上海市闵行区机构编制委员会办公室 主 办

目 录

【政策法规】

- 上海市 2015 年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案（二） ...2

【工作动态】

- 关于 2015 年度事业单位年度报告报送和公示的通知3
- 区编委办召开 2015 年创新创效项目总结汇报会6
- 整合不动产登记职责，区成立不动产登记事务中心.....6
- 我区召开复制推广自贸区经验，推进重点领域改革总结交流会.....7
- 区行政服务中心南部分中心首批入驻窗口单位协调会日前召开.....7

【信息快报】

- 工作简讯.....8

【监督检查】

- 本区各部门实名制信息上报情况通报（11-12 月）9

【工作要点】

- 2016 年区编委办工作要点（节选）11

【他山之石】

- 让基层职能归位、责任到位、多元补位.....14

承 办：闵行区机构编制委员会办公室

地 址：沪闵路 6258 号

电 话：64120681

责任编辑：郑苏杭 毛伟佳

邮 编：201199

传 真：64120681

【政策法规】

上海市 2015 年推进简政

放权放管结合转变政府职能工作方案（二）

（接上期）

三、搞好行政审批中介服务改革

（一）完成行政审批评估评审清理，发布保留的行政审批评估评审目录和行政审批评估评审技术服务机构目录。行政机关不得擅自或变相将行政审批过程中的具体审查工作，委托其他机构代办，收取审查费用；对依法设立的各类技术服务机构出具的证明文件及其他文书，同等对待，一视同仁。行政机关不得限定申请人接受其指定的技术服务机构提供服务。对由固定技术服务机构提供评估评审业务的行政审批，开展重点监督检查。

（二）建立行政审批评估评审目录管理制度。凡未进入目录，一律不得要求申请人进行评估、评审；凡要增加评估评审，必须依法进行登记备案列入目录后方可予以实施。实施动态清理，建立评估评审退出机制。对公民、法人或者其他组织能够自主决定的，行业组织或者中介机构能够自律管理的，及时予以取消。对能够通过制定标准进行管理的，及时对评估评审的内容进行总结提炼，上升为各种标准或技术规范后取消评估评审，行政机关加强事中事后监管。对已不合时宜的评估评审的内容、条件、标准、规范等，抓紧进行调整。

（三）逐项推进行政审批评估评审改革。推行分类评估评审，根据项目的性质、规模或危害程度，采用登记表、报告表、报告书等形式，实施差异化评估评审，简化评估评审的程序，推行标准化、格式化评估评审。推行区域评估评审，对已经完成评估评审的区域中包含的建设项目，或者整体建设项目中包含的单个

建设项目，可以不再单独进行评估评审，或简化其评估评审的形式和内容。推行同步评估评审，推动同一技术服务机构申请多种评估评审资质，整合评价参数有相同之处的评价报告，鼓励建设单位委托具有多重资质的机构提供评价服务。鼓励安全评价、职业卫生技术服务机构申请双重资质，整合职业卫生评价报告和安全评价报告。

四、深化投资体制和建设工程管理审批改革

（一）推进投资审批改革。加快建设投资项目在线审批监管平台。按照《政府核准的投资项目目录（2014 年本）》，进一步下放投资审批权限。取消企业投资项目核准中的市场前景、经济效益、资金来源和产品技术方案等“内部性”条件。开展对将企业投资项目备案意见作为前置条件等的各类事项清理，取消一批相关部门作为申请材料和作出决定依据的企业投资项目备案意见；不能立即取消的，明确取消时间表。推进固定资产统计从项目统计转向法人统计。对本市企业投资项目探索实施负面清单管理。（待续）

【工作动态】

●关于 2015 年度事业单位年度报告报送和公示的通知

根据《事业单位登记管理暂行条例》、《事业单位登记管理暂行条例实施细则》和《上海市事业单位登记管理若干规定》的相关要求，按照市编办总体部署，本区将分批分期开展 2015 年度区属事业单位年度报告的报送和公示工作。现就有关事项通知如下：

一、年度报告的报送和公示时间

2015 年度事业单位年度报告的报送和公示时间为 2016 年 1 月 1 日至 3 月 31 日。凡已经登记管理机关核准登记的事业单位，应在规定时间内报送《事业单位

法人年度报告书》，对受理通过后报送的年度报告书，通过上海市事业单位登记管理网（www.sydjsh.cn）向社会公示。

二、年度报告的报送和公示程序

（一）年度报告报送前，按照实名制信息管理要求，事业单位应当于 2015 年 12 月 28 日前做好实名制信息维护工作。根据中央编办的相关要求，实名制信息中部分非必填项指标改为必填项（如“民族”等），并增加编外人员信息指标（包括“姓名”、“身份证号”、“性别”等），编外人员是指与本单位签订正式劳动合同的人员（不包括劳务派遣用工以及购买服务等情况），涉及单位信息变更的（如“法定代表人”、“住所”等），按照《事业单位设立、变更、注销登记办事指南》要求，需先办理变更登记事项。

（二）实名制信息维护后，事业单位使用有效期内的“法人一证通”数字证书登录上海市事业单位登记管理网，在“年度报告报送”栏填报相关数据，确认后点击上报。“法人一证通”到期的事业单位，可采用两种方式更新：一是登录“法人一证通”服务网站（issp.shcca.com）自助网上更新；二是携带相关材料至“法人一证通”服务网点（详见上海市事业单位登记管理网）进行更新。

（三）网上受理通过后，下载《事业单位法人年度报告书》，本单位盖章、法定代表人签字或盖章，经举办单位审核出具确认年度报告书可以向社会公示的审核意见并盖章，报送登记管理机关。根据事业单位报送的年度报告书和举办单位意见，在指定网站向社会公示年度报告书，接受社会监督。

三、年度报告应提交材料

（一）网上提交电子扫描件（pdf 或 jpg 格式）

1. 事业单位章程（涉及证书内容变更调整，章程应相应修改）；

2. 上一年度年末的事业单位资产负债表（结算后）；
3. 上一年度事业单位收入支出总表（经营性事业单位提交损益表）；
4. 法定代表人任职文件（含试用期满正式任职文件）；
5. 住所证明；
6. 相关资质认可或执业许可证明文件及有效期（业务范围不涉及资质认可事项或者执业许可事项的除外）；
7. 《事业单位法人证书》副本。

上传材料时，一份材料形成一个电子扫描件，如：房屋租赁合同多页扫描成一个电子文件，以××单位住所证明.pdf命名，每个电子扫描件应小于1024k。

（二）纸质报送材料

1. 《事业单位法人年度报告书》；
2. 实名制信息与社保缴金人员信息不符情况说明（如信息符合，无需说明）；
3. 登记管理机关要求报送的其他相关材料。

四、有关要求

（一）事业单位要认真实施本单位年度报告的报送和公示工作，并对年度报告的真实性负责。

（二）举办单位要督促所属事业单位开展好年度报告的报送和公示工作，并对年度报告的真实性、完整性、合法性和保密性进行审查。事业单位公示的年度报告内容不得涉及违反法律法规的事项。

（三）各单位要严格按照工作程序，积极推进实名制信息维护、变更登记事项办理、年度报告报送和公示等各项工作。凡未按规定开展年度报告报送和公示的事业单位，一是将暂缓换领标注统一社会信用代码的《事业单位法人证书》。

二是将暂缓 2016 年度人员编制计划的使用，必要时，将按有关规定进行处罚。

●区编委办召开 2015 年创新创效项目总结汇报会

2015 年 12 月 4 日，区编委办在新虹街道召开了 2015 年创新创效项目工作总结会议，将今年的创新创效项目“完善职能定位，有序推进街道管理体制改革”向各位专家评委进行了专题汇报，区编委办主要领导、新虹街道相关领导及区编委办各科室长参加了会议。

会上区编委办副主任金彪介绍了今年街道管理体制改革工作的主要做法、取得成效及下步打算。新虹街道党工委组织委员朱冬梅就街道深化体制改革运行情况，着重介绍了改革的做法及实施效果。听取工作汇报后，创新创效项目专家评委分别对街道管理体制 reform 工作给予了肯定并提出了后续评估工作等方面的意见和建议。评委们一致认为，今年编委办的街道管理体制 reform 工作体现了改革创新、把握了工作特点，改革成效明显。

●整合不动产登记职责，区成立不动产登记事务中心

为进一步加快完善本市不动产统一登记体制，根据市编委《关于整合本市不动产登记职责的通知》精神，近日，区编委印发了《关于不动产登记职责划转的通知》，成立了区不动产登记事务中心，全面完成了不动产登记职责机构整合工作。

开展不动产统一登记是将分散在规土、房管、农业、林业等部门的不动产登记职能整合由一个部门统一承担，通过规范登记行为、明确登记程序，逐步实现不动产登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”，实行“一站式”服务。

按照市政府推进不动产统一登记的时间表，我区积极行动，切实做好不动产

登记机构职责整合工作。将房屋、农村土地和林地等不动产登记职责整合由区规土局承担，在该局土地权籍管理科增挂不动产登记科牌子。同时，成立区不动产登记事务中心，为区规土局所属事业单位，受市不动产登记局委托，承担辖区内法律法规需要登记的不动产权利登记、办证等日常事务和服务工作。

●我区召开复制推广自贸区经验，推进重点领域改革总结交流会

为进一步总结经验，挖掘亮点和特色工作，2015年12月15日，区编委办（区审改办）组织召开了区委“2+8”重点工作“复制推广自贸区经验，推进重点领域改革”总结交流会。区法制办、区发改委、区国资委、区农委、区财政局相关分管领导和联络员参加了会议。

会议由区编委办（区审改办）主任董新华主持，各责任部门围绕“深化推进行政审批制度改革”、“复制推广自贸区经验”、“国资国企改革”、“推进街镇财权事权匹配改革”以及“‘村财镇管’为核心的农村‘三资’管理体制”和“完善农民长效增收机制”等五个方面分别作了交流发言，深入总结经验、认真查找问题，剖析存在原因，明确下一步推进的具体措施和办法。

最后，董新华主任充分肯定了各责任部门推进工作抓的比较实、创新意识比较强、工作配合比较好、工作成效明显，并对下一步工作提出了要进一步巩固基础、进一步加强指导力度、进一步完善运行机制和进一步推进重点领域改革等相关要求。

●区行政服务中心南部分中心首批入驻窗口单位协调会日前召开

2015年12月15日，区编委办（区审改办）会同区行政服务中心召开了区行政服务中心南部分中心首批入驻窗口单位人员配备协调会，首批入驻单位分管领导和联络员参加了会议。

会议由董新华主任主持，会议听取了区行政服务中心关于南部分中心入驻窗口设置和人员配备的情况介绍。随后围绕南部分中心顺利运行，与会单位进行交流讨论，并达成一致意见。

最后，董新华主任强调，一是会议要形成纪要，首批入驻分中心部门要心往一处想、劲往一处使，对分中心入驻人员和事项等要主动与各部门主要领导汇报；二是与会部门对分中心建设要做到推进及时、人员到位、服务跟上，确保分中心顺利运行；三是对于相关部门提出的人员紧张等问题，待分中心运作半年、一年以后，作适当调整。

【信息快报】

●工作简讯

1、2015年12月上旬，区委组织部副部长、区编委办主任董新华分别赴区市场监督管理局、区行政服务中心、区规土局和区应急联动中心等部门就机构编制工作等事宜作沟通调研。

2、2015年12月下旬至2016年1月上旬，区委组织部副部长、区编委办主任董新华分别赴区教育局、区行政服务中心和莘庄工业区就机构编制工作、南部分中心开设和政企分开等事宜作沟通协调。

3、2016年1月11日，区行政服务中心南部分中心正式揭牌运行，区人大副主任沈健、副区长张国坤、区审改办主任董新华、区行政服务中心和江川路街道党政主要领导等参加了揭牌仪式。

【监督检查】

本区各部门实名制信息上报情况通报（11-12月）

单位	11月实名制信息上报情况	11月核准备案情况		12月实名制信息上报情况	12月核准备案情况	
		使用编制数	是否核准备案		使用编制数	是否核准备案
纪委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
区委办	按时上报	—	—	按时上报	1行政	已备案
区委政研室	按时上报	—	—	按时上报	—	—
组织部	按时上报	—	—	按时上报	—	—
宣传部	按时上报	—	—	按时上报	—	—
统战部	按时上报	—	—	按时上报	—	—
政法委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
机关党工委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
编委办	按时上报	—	—	按时上报	—	—
610办公室	按时上报	—	—	按时上报	—	—
信访办	按时上报	—	—	按时上报	—	—
档案局	按时上报	—	—	按时上报	—	—
老干部局	按时上报	—	—	按时上报	1行政	已备案
社建委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
人大办	按时上报	—	—	按时上报	—	—
政协办	按时上报	—	—	按时上报	—	—
区府办	按时上报	—	—	按时上报	—	—
发改委	按时上报	1事业	已备案	按时上报	—	—
经委	按时上报	1行政	已备案	按时上报	3事业	已备案
科委（科协）	按时上报	1行政 1事业	已备案	按时上报	—	—
卫计委	按时上报	1行政 217事业	已备案	按时上报	9事业	已备案
国资委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
建管委	按时上报	—	—	按时上报	1事业	已备案
交通委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
农委	按时上报	—	—	按时上报	—	—
司法局	按时上报	—	—	按时上报	—	—
人保局	按时上报	1行政	已备案	按时上报	—	—
民政局	按时上报	—	—	按时上报	1行政	已备案
财政局	按时上报	—	—	按时上报	1事业	已备案
审计局	按时上报	—	—	按时上报	—	—
统计局	按时上报	—	—	按时上报	5事业	已备案
教育局	按时上报	—	—	按时上报	—	—

市场监管局	——	——	——	——	——	——
文广局	按时上报	1 事业	已备案	按时上报	——	——
体育局	按时上报	1 事业	已备案	按时上报	——	——
规土局	按时上报	1 行政 1 事业	已备案	按时上报	——	——
房管局	按时上报	——	——	按时上报	——	——
绿容局	按时上报	——	——	按时上报	——	——
城管执法局	按时上报	——	——	按时上报	4 事业	已备案
环保局	按时上报	——	——	按时上报	——	——
水务局	按时上报	2 事业	已备案	按时上报	——	——
民防办	按时上报	——	——	按时上报	——	——
安监局	按时上报	1 事业	已备案	按时上报	——	——
机管局	按时上报	——	——	按时上报	——	——
合作交流办	按时上报	——	——	按时上报	——	——
总工会	按时上报	——	——	按时上报	——	——
团委	按时上报	——	——	按时上报	——	——
妇联	按时上报	——	——	按时上报	——	——
工商联	按时上报	——	——	按时上报	——	——
侨联	按时上报	——	——	按时上报	——	——
红十字会	按时上报	——	——	按时上报	——	——
残联	按时上报	——	——	按时上报	——	——
检察院	按时上报	——	——	按时上报	——	——
法院	按时上报	——	——	按时上报	——	——
江川路街道	按时上报	——	——	按时上报	——	——
新虹街道	按时上报	——	——	按时上报	——	——
古美路街道	按时上报	——	——	按时上报	——	——
浦锦街道	按时上报	3 行政 29 事业	已备案	按时上报	2 行政 2 事业	已备案
浦江镇	按时上报	1 行政 1 事业	已备案	按时上报	——	——
吴泾镇	按时上报	——	——	按时上报	——	——
马桥镇	按时上报	——	——	按时上报	——	——
颛桥镇	按时上报	13 事业	已备案	按时上报	——	——
莘庄镇	按时上报	——	——	按时上报	5 事业	已备案
梅陇镇	按时上报	4 事业	已备案	按时上报	1 事业	已备案
七宝镇	按时上报	8 事业	已备案	按时上报	1 事业	已备案
虹桥镇	按时上报	5 事业	已备案	按时上报	1 事业	已备案
华漕镇	按时上报	1 行政 4 事业	已备案	按时上报	2 事业	已备案
莘庄工业区	按时上报	——	——	按时上报	2 事业	已备案

注：本表不包括公安分局、税务局、气象局等市直属机构。

【工作思路】

2016 年区编委办工作要点（节选）

2016 年是“十三五”规划的开局之年，区编委办将以党的十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，切实做到在全面深化改革中有所作为，在推进行政审批制度改革中有所作为，在规范机构编制管理中有所作为，为我市创新驱动发展提供有力的体制机制保障。

一、围绕中心发展，在重点工作上有新亮点

1、全面推进群团改革试点。按照上海市群团改革试点方案要求，建立“小机关、强基层、全覆盖”的群团组织体系，推进群团机关扁平化改革。以“领导班子专挂兼、专职干部遴选制，基层队伍多元化”推进群团工作队伍建设，建立健全“群众化、社会化、网络化”的工作运行机制和“领导有力、支持有力、保障有力”的体制制度。

2、进一步抓好政府机构改革。根据市统一部署，将区文化广播影视管理局更名为区文化委员会，进一步统筹文化、广播影视、文物等管理资源，理顺职能关系，优化组织结构，规范机构设置，科学核定领导职数，严格职数管理。同时，主动做好机构改革后的衔接工作，进一步加强对相关单位的的服务与指导，开展机构改革评估。

3、积极探索城乡一体化改革。加大“镇管社区”、“基层管理单元”等社会管理创新力度，优化镇管社区职能定位，加强镇管社区工作力量，进一步促进基本公共服务均等化。整合区农村合作医疗管理事务中心和区医疗保险事务中心有关

城乡居民医保登记、审核、征缴、结算等工作职能，促进城乡居民医疗保险制度统一。

4、有序推进不动产统一登记体制改革。参照市级层面整合不动产登记职责，整合区规土局、区房管局等部门承担不动产登记职能的事业单位，组建区不动产登记事务中心，为区规土局所属事业单位，受上海市不动产登记局委托具体办理辖区范围内不动产登记相关事务。

二、围绕深化改革，在审改工作上有新突破

1、抓好清理规范。对照市政府取消和调整的行政审批事项，落实具体配套措施。完成行政审批业务手册和办事指南编制工作，并及时进行公开。进一步做好本区“两个清单”清理工作，建立健全权力清单和责任清单的动态调整和长效管理机制。深化行政审批标准化管理，探索建立行政审批评估评审目录和行政审批评估评审技术服务机构目录。

2、抓好考核监督。根据年度审改考核安排，针对各单位考核中发现的问题，坚持边查边改、即知即改。探索建立月度考核机制，将效能投诉中心投诉案件、月度重点工作落实情况等纳入考核范围。建立健全行政审批监督检查制度，全面落实行政审批批后检查相关规定。建立分类监管制度，并对重大项目绿色通道执行情况进行督查。

3、抓好服务指导。继续推进虹桥商务区商事登记制度改革和区行政服务中心“单一窗口”制度。探索将“公章审批”和“数字证书”纳入并联审批。配合区科委推进网上政务大厅建设，做好与区证照办理中心、线上线下服务的联动。进一步稳定街镇代办服务队伍、落实岗位职责要求、提高代办服务质量。

4、抓好效能建设。进一步加强组织领导、健全体制机制、开展监督检查、强

化社会监督和效能问责制度，从推进行政权力标准化建设、完善权力运行机制、深化部门基础管理、推进专业化职业化公务员队伍建设、推进政府管理改革创新、提升行政监督实效和开展政府部门效能评估等七个方面深入推进机关效能建设。

三、围绕工作落实，在提高成效上有新方式

1、进一步深化街道体制改革。对机构改革相关部门和单位开展机构改革评估，检验改革成效，总结改革经验，巩固改革成果，查找和分析行政管理体制和运行机制方面存在的问题，研究提出意见建议，通过评估推动体制机制不断完善和创新。探索建立评估长效机制，推动机构编制管理制度化、规范化建设，不断提升机构编制管理整体水平。

2、进一步深化大联动体制。完善城市和社会管理“大联动”体制机制，进一步整合各类执法管理力量，做实网格化管理，强化前端管理，最大限度地把社会管理（执法）职能延伸到基层，优化运行机制，充分发挥综合治理、联合执法的工作优势，推进城市综合管理体制的制度化、规范化和法制化运作，不断提高城市综合管理水平。

3、进一步深化执法力量下沉。结合市委一号课题，按照区委“创新社会治理，加强基层建设”总体要求，在完成区规土所、区房管办、区水务站、区城管执法中队、区卫监所、区安监所等六个部门管理（执法）力量下沉的基础上，进一步强化以块为主的社会管理（执法）责任，提升街镇社会管理（执法）能力。

4、进一步深化职数清理。根据《关于清理规范本区各镇编制外人员在机关、事业单位正副科级领导岗位任职的实施意见》精神，进一步规范镇机关、事业单位正副科级领导岗位人员的管理，清理编制外人员在机关、事业单位正副科级领导岗位任职的现象，做好相关指导和协调工作，确保清理工作平稳有序进行。

【他山之石】

让基层职能归位、责任到位、多元补位

街道居民区网格化工作站当日接单解决率可达 98%；“1+6+2”居家养老体系使街道老年人受惠约 71 万人次；78 家成员单位组成的同心家园共建理事会已落实 1000 多个社会公益项目；近三年有 14 个社会组织承接了 70 个政府购买服务项目，覆盖社区 80%以上人群；年均开展 30 余个社会工作项目，通过社工和义工带动社区 1300 余名志愿者参与社区治理……这是上海市静安寺街道在社区治理方面结出的成果。

12 月 7 日举行的“创新社会治理加强基层建设”研讨会上，各省市代表和专家学者交流了基层治理的经验和研究成果。如何让基层职能归位、责任到位、多元补位，成为大家共识。

社会治理的关键是体制创新，系统的制度创新和适度赋权是激发基层活力的重要保障。

截至今年三季度，江苏省 66%的乡镇（街道）已推行源自太仓的“政社互动”模式，逐步培育起平等协商、互动参与的治理模式。正是在这一实践的过程中，江苏省出台了《基层群众自治组织依法履行职责事项》和《基层群众自治组织协助政府工作事项》，前者是自治组织的履职清单，后者是行政权力的限制清单，法无授权全部取消。

将群众的冷暖安危、家长里短挂心上，切实解决群众急难愁问题，增强群众满意度和获得感，成了此次城乡社区治理的“导向仪”。

山东省根据不同社区的特点分类治理，在封闭型社区推行社区党组织、居委会、业主委员会、物业服务企业“四位一体”的治理模式，协调解决社区热点、难点问题；在老旧城市小区，通过居民自治和民主协商的方式，实行物业服务单位自我管理和服务；在高档城市社区，整合社区资源，培育发展各类社会组织，开展社会自治和各类服务活动。

深耕自治沃土、深挖群众资源，很多省市在实践探索中不断扩大参与主体范围，成功激活了社区治理的“造血功能”。社会组织和志愿者在社区治理中的作用越来越受到重视。

目前，上海已编制完成政府购买服务指导目录和承接社区服务的社会组织指导目录，进一步放宽了社会组织参与公共管理和服务事项的准入，扶持社区社会组织的规范发展，几乎所有街道都已结束“单打独斗”的状态，整合各种资源，协同处理事务。同时，上海市、区县、街镇三级志愿者协会和各行业志愿服务队伍构成的枢纽型平台不断壮大，志愿者服务基地、睦邻中心等实体化平台越建越多，全市统一的志愿服务信息化平台也已建立。上海大学社会学系教授李友梅认为，“上海正形成一个适应社会需求结构分化的公共服务外包市场，在提供公共服务方面，政府正从直接供给转向建立引导和调控市场、社会力量供给的新模式。”

对于创新社会治理的进一步探索，参会代表们也都有了初步设想：未来将进一步探索公共服务外包体制机制的建设，比如优化公共资金投入模式，将各职能部门短期化、碎片化的购买转变为党委、政府总体引导统筹的购买战略；形成多元公共服务主体间的适度竞争新态势等等。（上海市机构编制网）