

内部刊物
注意保存

政策法规

上海市 2015 年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案(三)

工作动态

区群团改革工作推进顺利

区调整完善招商服务和医疗保险体制

2015 年度区事业单位年度报告工作开展有序

区强化相关行业领域市场事中事后监管工作

区编委办开展“优化审批流程提高行政效率”课题研究

区编委办开展党政机关和事业单位网站安全专项整治行动

信息快报

工作简讯

监督检查

本区各部门实名制信息上报情况通报(1-2月)

工作总结

关于进一步深化本区行政审改工作的情况报告

他山之石

上海群团改革方案有何亮点

2

(总第 40 期)

2016 年 3 月

上海市闵行区机构编制委员会办公室 主 办

目 录

【政策法规】

- 上海市 2015 年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案（三） ...2

【工作动态】

- 区群团改革工作推进顺利.....4
- 区调整完善招商服务和医疗保险体制.....4
- 2015 年度区事业单位年度报告工作开展有序5
- 区强化相关行业领域市场事中事后监管工作.....6
- 区编委办开展“优化审批流程提高行政效率”课题研究.....6
- 区编委办开展党政机关和事业单位网站安全专项整治行动.....7

【信息快报】

- 工作简讯.....8

【监督检查】

- 本区各部门实名制信息上报情况通报（1-2 月）9

【工作总结】

- 关于进一步深化本区行政审改工作的情况报告11

【他山之石】

- 上海群团改革方案有何亮点15

承 办：闵行区机构编制委员会办公室

地 址：沪闵路 6258 号

电 话：64120681

责任编辑：郑苏杭 毛伟佳

邮 编：201199

传 真：64120681

【政策法规】

上海市 2015 年推进简政

放权放管结合转变政府职能工作方案（三）

（接上期）

（三）推进建设管理审批改革。巩固取消企业投资项目初步设计审批和取消总体设计文件征询的改革成果。简化投资项目报建手续。将当前建设单位抽取审图公司的方式，改革为由建设单位依法自主选择审图公司。取消和调整审图公司在审查过程中所承担的不属于国家规定的业务，收回审图公司所承担的有关政府职能，审图公司就此做出的结论一律无效。明确审图公司审查情况备案为告知性备案，禁止以备案为由实施变相审批。相关行政机关不得把审查情况的备案作为前置条件，以此为依据所做出的结论一律无效。清理审查情况备案内容，取消与审图无关内容。

五、深入推进职业资格改革

（一）清理和取消本市职业资格许可认定，年内基本完成清理工作。废止商业营销师、信息技术管理、人才中介职业资格文件，以及本市专业技术水平认证文件，取消政府部门开展的水平认证项目，清理自行设置的水平评价类职业资格。

（二）做好与本市经济社会发展和人才队伍建设相适应的职业资格许可认定工作。坚决不开展没有法律、法规或国务院决定作为依据的准入类职业资格的认定。加强对新职业的发现，对本市经济社会发展所需要的、确有必要设置的水平评价类职业资格，报国家批准后作为职业资格试点，积极争取纳入国家统一的职业资格管理。

六、深入推进收费清理改革

（一）开展涉企收费专项治理规范工作，取消、降低一批涉企收费，严肃查处违规收费行为，切实减轻企业负担。

（二）建立依法有据、科学规范、公开透明的收费基金管理制度。坚决取缔违规设立的“收费基金”项目，落实国家明令取消、停征和减免“收费基金”的政策，对按照管理权限设立的“收费基金”进行分类清理规范。

（三）将事业单位提供中介服务的收费，纳入行政事业性收费管理。

（四）对实行政府定价的经营服务性收费，实行收费目录清单管理，编制和公布政府定价的经营服务性收费目录清单。

七、深入推进商事制度改革

（一）推进工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”，实现“一证一码”。

（二）推进工商注册制度便利化。全面清理涉及注册资本登记制度改革的规范性文件。研究制定企业住所登记指导意见，制定《上海市企业住所登记管理办法》，放宽新注册企业场所登记条件限制。开展企业名称登记管理改革试点，建立名称自主申报规则，优化网上名称申报通道，提高名称登记便利化。开展企业简易注销试点。开展电子营业执照试点。

（三）推进税务登记注销便利化。注销税务登记实施分级分类管理，按简易流程、检查流程、一般流程，由办税服务厅统一制作、发放审核结果。

（四）推进小微企业发展信息互联互通。建成覆盖创新创业全过程、全周期的“上海市中小企业服务互动平台”，实现政策集中公示、扶持申请导航、享受扶持信息公示等。（待续）

【工作动态】

●区群团改革工作推进顺利

根据《上海市群团改革试点方案》和《闵行区群团改革实施方案》有关精神，2月份区编委办在多方调研，反复讨论并征求相关部门意见的基础上，调整制定了区总工会、团区委、区妇联“三定”方案。根据市编委《关于推进工青妇机关编制“减上补下”工作的通知》精神，团区委行政编制由12名调整为13名。区总工会、区妇联保持原有的行政编制数不变。工青妇内设机构数量上均保持不变、名称上作了部分调整。领导班子成员按一正五副配置，结构按3:1:2组成，建立了干部专挂兼任用制度，进一步建立健全了“群众化、社会化、网络化”的工作运行机制和“领导有力、支持有力、保障有力”的体制与制度。

●区调整完善招商服务和医疗保险体制

根据区委、区政府强调经济职能上移和打造专业化招商团队的要求，区招商服务中心内设机构调整为5个职能部（室），分别为办公室、招商一部、招商二部（一分中心）、招商三部（二分中心）、企业服务部。设主任1名、副主任4名，其中2名副主任对应领导二个分中心（街道板块和虹桥商务区板块），2名副主任对应领导三个内设部门，为进一步加强干部队伍管理力量、完善招商组织架构奠定了基础。

同时根据《关于调整本市城乡居民基本医疗保险经办职责和机构编制的通知》的有关精神，区新型农村合作医疗保险的具体经办职责划入区医疗保险事务中心承担，区农村合作医疗管理事务中心整建制并入区医疗保险事务中心。划转后，区医疗保险事务中心事业编制调整为31名。撤销区农村合作医疗管理事务中心

事业单位，其 5 名编制划转至区医疗保险事务中心。

●2015 年度区事业单位年度报告工作开展有序

根据中央编委办关于《事业单位证书》改版有关事项的通知和市编委办的统一部署，我区从今年 1 月 1 日起实行事业单位法人统一社会信用代码制度，今后事业单位法人不再需要办理组织机构代码证，事业单位法人证书成为事业单位开设银行账户、办理社保等事项的唯一身份凭证，证书上的统一社会信用代码成为事业单位存续期间终身不变的“身份证号”，事业单位法人证书的重要性进一步凸显。为确保统一社会信用代码制度落到实处，保障事业单位业务活动正常有序开展，今年 5 月全区事业单位都将统一换发新版事业单位法人证书。区登记管理局提前谋划，确保事业单位年度报告工作顺利开展。一是分批部署。对全区事业单位分批分时统筹安排报送时间，减少单位的等待时间，确保 2015 年度报告公示工作有序开展。二是认真审核。要求事业单位对其公示的年度报告的真实性负责，举办单位负责对年度报告内容进行保密性审查，并确保事业单位所公示的内容真实、合法，明确各自分工，保证年度报告内容真实、程序规范。三是优化流程。认真做好了行政审批事项业务手册和办事指南的编制工作，编印发布了《闵行区事业单位设立、变更、注销登记办事指南》。四是广泛宣传。通过网站、QQ 群等宣传事业单位登记管理的新规定和新要求，同时积极向前来办理业务的事业单位宣传讲解年度报告工作的变化和程序等，切实为开展好 2015 年年度报告工作营造良好氛围。2015 年度我区登记在册事业单位法人 531 家，事业单位年度报告公示工作于 2016 年 3 月 31 日将全面结束。

●区强化相关行业领域市场事中事后监管工作

根据市审改办关于《上海市相关行业、领域、市场事中事后监管工作方案清单》文件精神，为进一步加强本区相关行业、领域、市场事中事后监管工作，按照区委、区政府的总体部署，区编委办拟定了《关于开展本区相关行业、领域、市场事中事后监管工作的实施方案》，主要内容如下：

一是明确指导思想。以区委、区政府关于深化行政审批制度改革工作要求为指导，围绕市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，进一步推进政府职能转变，全面实施按行业、领域、市场形成的事中事后监管工作方案，加快推进事中事后监管工作，确保政府“管得住”、“管得好”。二是明确实施范围。本次编制事中事后监管工作方案的范围，主要包括两个层面：第一是市里方案已有的，区里也有该事项的，涉及区级行政审批部门共 26 个；第二是市里方案没有的，但区里实际工作有监管要求的，也要编制监管工作方案，涉及区级各行政审批部门。三是明确进度安排。自今年 2 月起，计划用 2 个月时间全面开展编制工作，并区分部署启动、组织实施、审核上报三个阶段，确保如期形成《闵行区工作方案清单》。四是明确工作要求。此次编制工作政策性强、涉及面广，时间紧、任务重，强调各部门要高度重视，加强组织领导，部门负责人要亲自研究并落实专人负责，确保编制工作抓得紧、抓得好、抓出成效。

●区编委办开展“优化审批流程提高行政效率”课题研究

根据区委做好 2016 年度区委常委会重要议题《坚持从严治党，加强干部队伍思想作风建设》专题研究工作“1+1+6”的总体要求，区编委办开展“优化行政审

批流程提高行政效能”专题研究。

受领任务后，我办立即召开班子会，统一思想，明确职责分工，成立课题领导小组，拟定课题研究的实施方案，聘请市行政法制研究所相关领导、专家共同组建课题组。本次课题研究，计划用5个月时间，以提高企业、市民的认可度、感受度和获得感为最终目标，坚持以问题为导向，聚焦重点难点，加快政府职能转变，主动对接自贸区经验，积极落实和探索审批制度改革，强化事中事后监管、优化配套服务便利措施，加大行政审批中的政府信息公开力度，健全政府审批效能评估制度机制，努力营造更有利于创业创新、投资经营和经济发展的区域环境。力争6月底前，研究提出本区优化行政审批流程提高行政效能的对策措施、实施路径和配套政策，形成有质量、可操作的研究成果。

●区编委办开展党政机关和事业单位网站安全专项整治行动

根据公安部、中央编委办、中央网信办、工信部联合发布《党政机关、事业单位和国有企业互联网网站安全专项整治行动方案》等有关文件精神，区编委办积极配合区公安分局、区网安办、区科委等部门，采取多项措施扎实开展网站安全专项整治活动，做好本区中文域名和网站标识管理工作。一是分步开展。前期区编委办已下发了关于申请域名、网站标识工作文件，对接区信息中心和区门户网站管理中心，整理汇总机关、事业单位网站开办情况，摸清了底数，制定了先机关后事业的分步方案，并于年初完成了机关、事业单位网站的中文域名注册工作，标识申请正在加紧完成中。二是财政保障。积极争取财政支持，将中文域名注册经费纳入区编委办部门预算，统一代付，提高了各机关、事业单位注册中文

域名的积极性和主动性。三是开展培训。针对事业单位网站主要集中在教育、卫生系统的情况，区编委办分别召开了教育、卫生信息管理员工作推进会和业务培训，就中文域名注册管理工作流程进行详细讲解和演示，并制定下发了网站域名注册、挂标等多个环节的简易操作手册，进一步提高申请审核通过率。截止 2016 年 3 月，区行政机关网站已注册政务域名 54 个，公益域名 230 个，有 185 家机关、事业单位网站申领了网络标识。

【信息快报】

●工作简讯

2 月 3 日，区编委召开今年第一次工作会议，会议审议通过了本区基本管理单元核定镇级行政编制、区文广局内设机构及职能调整等 7 项议题。

2 月中旬，区委组织部副部长、区编委办主任董新华分别就区经委招商服务中心机构调整、区群团改革“三定”方案，莘庄工业区政企分设等事宜作沟通调研。

2 月底，区编委召开第二次会议，会议审议通过了区总工会、区团委、区妇联、区招商中心“三定”方案等 5 项议题。

3 月 2 日，区编委办牵头召开了区人保局、区卫计委、区城管执法局和各街道组织科参加的区卫生监督所“参公”问题协调会。

3 月初，区编委办分别赴区教育局和区行政服务中心就机构编制等事宜作调研。

【监督检查】

本区各部门实名制信息上报情况通报（1-2月）

序号	单位	1月实名制信息上报情况	1月核准备案情况		2月实名制信息上报情况	2月核准备案情况	
			使用编制数	是否核准备案		使用编制数	是否核准备案
1	纪委	按时上报	---	---	按时上报	1行政	已备案
2	区委办	按时上报	---	---	按时上报	---	---
3	区委政研室	按时上报	---	---	按时上报	---	---
4	组织部	按时上报	---	---	按时上报	---	---
5	宣传部	按时上报	---	---	按时上报	---	---
6	统战部	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
7	政法委	按时上报	---	---	按时上报	---	---
8	机关党工委	按时上报	---	---	按时上报	---	---
9	编委办	按时上报	---	---	按时上报	---	---
10	610办公室	按时上报	---	---	按时上报	---	---
11	信访办	按时上报	---	---	按时上报	---	---
12	档案局	按时上报	---	---	按时上报	1行政	已备案
13	老干部局	按时上报	---	---	按时上报	2事业	已备案
14	社建委	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
15	人大办	按时上报	---	---	按时上报	2行政	已备案
16	政协办	按时上报	---	---	按时上报	---	---
17	区府办	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
18	发改委	按时上报	---	---	按时上报	---	---
19	经委	按时上报	2行政	---	按时上报	---	---
20	科委(科协)	按时上报	---	---	按时上报	4事业	已备案
21	卫计委	按时上报	4事业	已备案	按时上报	7事业	已备案
22	国资委	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
23	建管委	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
24	交通委	按时上报	---	---	按时上报	---	---
25	农委	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
26	司法局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
27	人保局	按时上报	---	---	按时上报	1行政 6事业	已备案
28	民政局	按时上报	---	---	按时上报	1事业	已备案
29	财政局	按时上报	1行政	已备案	按时上报	---	---
30	审计局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
31	统计局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
32	教育局	按时上报	---	---	按时上报	---	---

33	市场监管局	按时上报	2 行政	已备案	按时上报	---	---
34	文广局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
35	体育局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
36	规土局	按时上报	1 事业	已备案	按时上报	---	---
37	房管局	按时上报	1 行政	已备案	按时上报	10 事业	已备案
38	绿容局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
39	城管执法局	按时上报	---	---	按时上报	5 参公	已备案
40	环保局	按时上报	1 事业	已备案	按时上报	1 行政 1 事业	已备案
41	水务局	按时上报	---	---	按时上报	1 行政	已备案
42	民防办	按时上报	---	---	按时上报	---	---
43	安监局	按时上报	---	---	按时上报	---	---
44	机管局	按时上报	1 行政	已备案	按时上报	---	---
45	合作交流办	按时上报	---	---	按时上报	1 行政	已备案
46	总工会	按时上报	1 行政	已备案	按时上报	---	---
47	团委	按时上报	---	---	按时上报	---	---
48	妇联	按时上报	---	---	按时上报	---	---
49	工商联	按时上报	---	---	按时上报	---	---
50	侨联	按时上报	---	---	按时上报	---	---
51	红十字会	按时上报	---	---	按时上报	---	---
52	残联	按时上报	---	---	按时上报	---	---
53	检察院	按时上报	---	---	按时上报	---	---
54	法院	按时上报	---	---	按时上报	---	---
55	江川路街道	按时上报	---	---	按时上报	---	---
56	新虹街道	按时上报	---	---	按时上报	1 事业	已备案
57	古美路街道	按时上报	---	---	按时上报	6 事业	已备案
58	浦锦街道	按时上报	2 事业	已备案	按时上报	16 事业	已备案
59	浦江镇	按时上报	---	---	按时上报	---	---
60	吴泾镇	按时上报	---	---	按时上报	---	---
61	马桥镇	按时上报	---	---	按时上报	3 参公 9 事业	已备案
62	颛桥镇	按时上报	---	---	按时上报	6 事业	已备案
63	莘庄镇	按时上报	1 行政 1 事业	已备案	按时上报	1 事业	已备案
64	梅陇镇	按时上报	---	---	按时上报	---	---
65	七宝镇	按时上报	---	---	按时上报	3 参公 4 事业	已备案
66	虹桥镇	按时上报	---	---	按时上报	1 行政 9 事业	已备案
67	华漕镇	按时上报	---	---	按时上报	1 事业	已备案
68	莘庄工业区	按时上报	---	---	按时上报	---	---

注：本表不包括公安分局、税务局、气象局等市直属机构。

【工作总结】

关于进一步深化本区行政审批改革的情况报告

近期，我办收悉国家统计局闵行调查队关于《闵行区行政审批制度改革成效初显 企业认可度高》的调查报告以后，按照区领导关于“要进一步调查研究，推进行政审批制度改革迈向深入”的指示要求，办主要领导带队赴国家统计局闵行调查队和相关企业了解情况、听取意见，开展进一步调查研究，现报告如下：

一、基本情况

从整个调查报告情况来看，全面反映了本区行政审批制度改革工作的现状，企业对政府行政审批制度改革工作成效的认可度、满意度和感受度均有不同程度的提高，这主要得益于区委、区政府坚强有力的领导，得益于各审批部门、街镇共同努力密切协同，得益于我区行政审批制度改革一系列举措得到有效落地。

一是行政审批事项逐渐减少。2015年按照市政府相关文件精神，共开展6次行政审批事项清理，共取消和调整行政审批事项115项，其中取消53项、调整62项，有31项将工商前置调整为后置、9项在申请材料等方面作了进一步简化。

二是行政权力标准化建设稳步推进。梳理政府部门行政权力和行政责任清单；推进行政审批标准化建设，编制印发《闵行区行政审批事项目录》（2014版），完成并执行新一轮行政审批业务手册和办事指南编制；编制《闵行区节假日公共服务事项目录》（2015版），并下发至各镇、街道（莘庄工业区）和村（居）委。

三是重点领域改革初显成效。复制推广自贸区经验，推进市场准入“单一”

窗口制度；做好莘庄工业区承接市级张江审批权限下放；清理中介服务机构，推进评估评审改革等。

四是政务服务有效提升。推进区行政服务中心“1+3”建设，进一步规范窗口人员管理，开展窗口前台非编人员清理，落实《上海市行政审批申请接收管理办法》和《行政服务中心三个地方标准》，强化首问负责、一次告知、限时办结等制度，推出“重大项目绿色通道”、“街镇代办服务”、“告知承诺”等多项审批服务举措，目前我区已实行54项告知承诺。加强网上政务平台建设，推进网上预约、网上办理。

二、剖析原因

报告客观地反映了我区在行政审批制度改革方面取得了一些成效，但也看到行政审批事项在取消数量上满意度偏低、“含金量”不高；建设项目行政审批流程依然繁琐等问题，究其原因主要有以下几个方面：

（一）一些法规政策和平台相对滞后

一是申请行政审批的前置要件多。一些国家和地方的法规文件相互矛盾，互为前置，中央和市尚在梳理中，有的已提交全国人大待修订；二是政策文件规定多变。有些新老文件的规定相互矛盾，如区绿容局按照比例要求道路上的绿化指标和交警部门要求人行道、非机动车道指标合在一起是矛盾的等等；三是网上审批平台还存在信息不对称、资源不能共享，行政相对人仍存在重复向不同部门递交材料的情况。

（二）部分行业评估评审相对垄断

建设工程方案审批必须有行业评估文件，但全上海的评估都集中到市建科委，

所有的项目都集中到这家单位,人为地增加评估时间,如建设施工图的审图环节、组织评审环节等,造成一系列工作的拖延,各区(县)也一直在呼吁。

(三) 行政审批事项清理工作相对复杂

关于行政审批事项取消和调整,是以市政府文件为依据,以《行政审批事项目录》为基础,严格按照程序 and 标准执行,区层面不能自行取消和调整。尽管 2015 年取消了 53 项,但实际上审批事项只减少了 13 项,余下 40 项都是事项中的子项目,致使企业和市民的获得感不强。

三、工作措施

(一) 进一步推进行政权力标准化建设

一是继续推进政府行政权力和行政责任“两个清单”建设,公开本区权责清单,建立本区行政权力和行政责任目录管理和动态清理制度机制。二是编制《闵行区行政审批事项目录》(2015 年版),加强行政审批业务手册和办事指南在实施审批过程中的具体应用。三是进一步梳理评估评审技术服务机构,建立《闵行区行政审批评估评审目录》,通过深化标准管理,推进评估评审改革,切实提高项目落地效率。

(二) 进一步提高并联审批的实效

一是加强对并联审批工作的组织领导,完善相关制度规定,发挥并联审批各牵头部门作用。二是积极探索拓展并联审批服务范围,将工作重心从建设项目审批延伸到现代服务业和更广泛的社会公共服务领域。三是进一步优化行政审批流程,以问题为导向,开展 2016 年度区委重要议题“优化行政审批流程提高行政效能”专题研究,推动行政审批流程再造。四是通过组织召开审改工作例会、专题

学习培训会、安排专人列席联合会审会议和开展综合评估等措施，进一步凝聚共识、勇于改革、敢于担当，增强各级抓好审改工作的责任感和使命感。

（三）进一步提升政府服务质量

一是加快推进区行政服务中心“1+3”建设，南部分中心于2016年1月11日正式揭牌运行，今年将继续推进“大浦江”分中心建设。二是强化窗口服务规范管理，进一步推进“互联网+政务服务”，探索将公章审批、数字证书纳入“单一窗口”。三是全面清理公共服务事项，进一步简化优化公共服务流程，做好节假日公共服务工作，最大限度地方便基层群众和企业办事创业。四是进一步建立健全街镇代办服务制度机制，组建街镇代办服务队伍，落实岗位职责要求，切实提高代办服务质量。五是完善网上审批平台，加强部门间信息共享，推进网上预约、网上办理。

（四）进一步强化事中事后监管

一是全面落实行政审批批后监督检查管理办法，分离各审批职能部门内部行政审批的办理权和监管权，建立批后监管工作责任追究制度。二是建立健全行政审批诚信档案制度，完善分类监管，全面实施本行政区域内相关行业、领域、市场事中事后监管方案。大力推广随机抽查，发布抽查事项清单，及时向社会公布抽查情况及查处结果。三是加大行政审批告知承诺的力度，引入第三方担保，推行自行声明和自行管制制度，推进“互联网+监管”，建立综合监管机制。四是加大检查考核力度，强化考核结果运用，将审改和效能考核向基层延伸，形成考核工作全覆盖，切实提高监管效能。

【他山之石】

上海群团改革方案有何亮点

群众团体在联系和服务群众方面有着天然优势，但“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等突出问题，当前在上海群团组织中不同程度、不同形式地存在，改革已迫在眉睫。经过深入调研，并经中央深改组审议通过，《上海市群团改革试点方案》出台。

上海群团改革如何从问题入手，进行深刻自我革新？如何改变“叠床架屋”、“等级森严”的组织设置现状？怎样破解“重精英、轻草根”等问题，更广泛地凝聚、联系和服务群众？这次改革在组织设置、干部管理、运行机制和支持保障等方面力度之大，尤受关注。

目前，群团机关组织设置呈“倒金字塔”结构，机关大而基层弱，不够接地气。要保持和增强群团组织政治性、先进性、群众性，完善组织设置是关键，机关必须扁平化。这次群团改革方案着力打造“小机关、强基层、全覆盖”的群团组织体系。

根据改革方案，市工青妇机关内设机构精简幅度不低于 25%，群团机关服务群众的工作推向窗口化、平台化、项目化。方案同时强调，群团组织所属各类干校剥离学历教育功能，以强化干部教育培训和职业培训职责。

对群团组织来说，服务对象在哪儿，组织和服务就要跟到哪儿。目前，群团组织还存在覆盖不到、覆盖不全等问题。改革方案指出，根据群团自身性质和特点，着力调整完善组织设置，形成条块结合、纵横交织的组织体系。比如，工会

组织格局把农民工、劳务派遣工、非正规就业者、分散就业人员等各类职工群体组织进来；共青团和青年组织在“两新”组织等重点领域，商务楼宇、各类园区、大型居住区等重点空间，在互联网等重点行业都须加大组织建设力度；市妇联进一步完善市、区县、街道乡镇、居村四级妇女组织建设等。这些改革举措旨在夯实基层组织设置，让群团组织“神经末梢”变得灵敏，“毛细血管”畅通。

上海群团改革方案中，干部管理方式改革是重要突破口，方案探索建立“领导班子专挂兼、专职干部遴选制、基层队伍多元化”的群团工作队伍。

在群团领导班子中，除了专职干部外，今后将出现挂职和兼职干部。方案明确，群团领导班子结构实行专挂兼相结合，不唯年龄、不唯学历、不唯身份、不唯职级选拔群团干部。选优配强市、区县两级工青妇等群团领导班子，其中专职成员不超过50%，挂职、兼职干部各占一定比例。

群团机关工作人员也将补充来自五湖四海的“新鲜血液”。群团机关工作人员结构按“2+1”方式建立，“2”指群团专职干部和选派的挂职干部，“1”指群团机关工作志愿者。方案提及，市总工会机关精简编制40%，团市委、市妇联机关精简编制30%。工青妇机关精简的编制，按“减上补下”原则下拨到基层，补缺口、强一线。精减编制后，根据工作需要，按照不少于精简的编制数，配备挂职干部和机关工作志愿者力量，既可以是体制内的，也可以是热心群团工作的社会各界人士。由此可见，精减编制并不减群团机关的工作力量，人员来源渠道向社会拓展，工作力量反而有所增强。

本次改革方案一大亮点是群团机关专职干部招录方式改革探索实行遴选制。

市、区县工青妇等群团组织专职干部可从基层群团组织、企事业单位、社会组织中遴选，让一些基层一线中知群众、懂群众、爱群众的人员脱颖而出。这一改革打破了以往群团组织专职干部通过公务员招录方式选拔的体制壁垒，机关干部招录面向社会、面向基层打开“一道门”。

过去，群团组织服务对象往往在企业、单位、社区和家庭，随着时代变化，更多群众的需求出现在互联网和移动互联网上，远离互联网，意味着群团组织将在很大程度上远离群众需求。改革方案提出要打造网上群团，推动有形的组织覆盖和无形的工作覆盖相结合。

现实中，群团组织的服务对象存在交叉，如园区一位新兴企业的女青年，既是工会也是共青团、妇联的服务对象，改革方案提出，要加强群团组织协调运作，在群团基础薄弱的各类园区、重大项目工地等，探索工青妇等群团组织协同建立基层服务站。面向区域内群众特别是“两新”组织群众开展教育培训、维权服务、咨询援助、全天候接待等工作，基层服务站将成为群团组织联系服务群众的一线窗口和工作平台。工会、共青团还可探索通过基层服务站吸收职工、青年直接入会入团，并在条件具备后依法推进企业工会组建，促进基层团组织发展。

改革力度有多大，保障力度就有多强。方案提出，群团机关机构和人员精简后，所节约的行政经费转化为工作经费。建立群团工作经费合理增长机制，保证群团组织联系群众、服务群众项目必要的经费需求。同时建立群团组织经费灵活使用机制和有效监督机制，依法加强群团经费审计，按规定实行信息公开和绩效评价。（上海市机构编制网）